

平成 2 5 年第 2 回上里町議会定例会会議録第 1 号

平成 2 5 年 3 月 4 日 (月曜日)

議事日程

- 日程第 1 会議録署名議員の指名について
- 日程第 2 会期の決定について
- 日程第 3 提出議案の報告について
- 日程第 4 町長の施政方針及び行政報告について
- 日程第 5 諸報告について
- 日程第 6 (町長提出議案第 3 号)障害者自立支援法の一部改正に伴う関係条例の整理に関する条例について
- 日程第 7 (町長提出議案第 4 号)上里町特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例について
- 日程第 8 (町長提出議案第 5 号)上里町長及び副町長の給与等の特例に関する条例及び上里町教育委員会教育長の給与等の特例に関する条例の一部を改正する条例について
- 日程第 9 (町長提出議案第 6 号)上里町議会の議員の議員報酬及び費用弁償等に関する特例条例及び上里町特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償等に関する特例条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 0 (町長提出議案第 7 号)上里町一般職職員等の旅費の特例に関する条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 1 (町長提出議案第 8 号)上里町職員の給与に関する条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 2 (町長提出議案第 9 号)上里町公共用地及び施設取得基金条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 3 (町長提出議案第 10 号)上里町重度心身障害者医療費支給に関する条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 4 (町長提出議案第 11 号)上里町国民健康保険税条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 5 (町長提出議案第 12 号)上里町保健センター設置及び管理条例の一部を改正する条例について

- 日程第 1 6 (町長提出議案第 13 号)上里町営住宅条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 7 (町長提出議案第 14 号)上里町都市公園条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 8 (町長提出議案第 15 号)上里町下水道条例の一部を改正する条例について
- 日程第 1 9 (町長提出議案第 16 号)上里町介護保険法に基づく指定地域密着型サービスの事業の人員、設備及び運営に係る基準に関する条例について
- 日程第 2 0 (町長提出議案第 17 号)上里町介護保険法に基づく指定地域密着型介護予防サービスの事業の人員、設備及び運営並びに指定地域密着型介護予防サービスに係る介護予防のための効果的な支援の方法に係る基準に関する条例について
- 日程第 2 1 (町長提出議案第 18 号)上里町介護保険法に基づく指定地域密着型介護老人福祉施設の指定に係る入所定員等に関する条例について
- 日程第 2 2 (町長提出議案第 19 号)上里町町道の構造の技術的基準に関する条例について
- 日程第 2 3 (町長提出議案第 20 号)上里町町道に設ける道路標識の寸法に関する条例について
- 日程第 2 4 (町長提出議案第 21 号)上里町における高齢者、障害者等の移動等の円滑化のために必要な町道の構造の基準に関する条例について
- 日程第 2 5 (町長提出議案第 22 号)上里町営住宅及び共同施設の整備基準に関する条例について
- 日程第 2 6 (町長提出議案第 23 号)上里町における高齢者、障害者等の移動等の円滑化のために必要な特定公園施設の設置の基準に関する条例について
- 日程第 2 7 (町長提出議案第 24 号)上里町水道事業の布設工事監督者及び水道技術管理者に関する条例について
- 日程第 2 8 (町長提出議案第 25 号)上里町一般職の任期付職員の採用等に関する条例について
- 日程第 2 9 (町長提出議案第 26 号)上里町新型インフルエンザ等対策本部条例について
- 日程第 3 0 (町長提出議案第 27 号)上里町公の施設の指定管理者の指定について
- 日程第 3 1 (町長提出議案第 28 号)上里町公の施設の指定管理者の指定について
- 日程第 3 2 (町長提出議案第 29 号)上里町公の施設の指定管理者の指定について
- 日程第 3 3 (町長提出議案第 30 号)上里町道路線の廃止について

- 日程第 3 4 (町長提出議案第 31 号)上里町道路線の認定について
- 日程第 3 5 (町長提出議案第 32 号)埼玉縣市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の減少について
- 日程第 3 6 (町長提出議案第 33 号)埼玉縣市町村総合事務組合を組織する地方公共団体の数の増加及び同組合の規約変更について
- 日程第 3 7 (町長提出議案第 34 号)平成 2 4 年度上里町一般会計補正予算(第 5 号)について
- 日程第 3 8 (町長提出議案第 35 号)平成 2 4 年度上里町国民健康保険特別会計補正予算(第 3 号)について
- 日程第 3 9 (町長提出議案第 36 号)平成 2 4 年度上里町介護保険特別会計補正予算(第 3 号)について
- 日程第 4 0 (町長提出議案第 37 号)平成 2 4 年度上里町後期高齢者医療特別会計補正予算(第 1 号)について
- 日程第 4 1 (町長提出議案第 38 号)平成 2 4 年度上里町神保原駅南土地区画整理事業特別会計補正予算(第 2 号)について
- 日程第 4 2 (町長提出議案第 39 号)平成 2 4 年度上里町公共下水道事業特別会計補正予算(第 2 号)について
- 日程第 4 3 (町長提出議案第 40 号)平成 2 5 年度上里町一般会計予算について
- 日程第 4 4 (町長提出議案第 41 号)平成 2 5 年度上里町国民健康保険特別会計予算について
- 日程第 4 5 (町長提出議案第 42 号)平成 2 5 年度上里町介護保険特別会計予算について
- 日程第 4 6 (町長提出議案第 43 号)平成 2 5 年度上里町後期高齢者医療特別会計予算について
- 日程第 4 7 (町長提出議案第 44 号)平成 2 5 年度上里町神保原駅南土地区画整理事業特別会計予算について
- 日程第 4 8 (町長提出議案第 45 号)平成 2 5 年度上里町公共下水道事業特別会計予算について
- 日程第 4 9 (町長提出議案第 46 号)平成 2 5 年度上里町農業集落排水事業特別会計予算について
- 日程第 5 0 (町長提出議案第 47 号)平成 2 5 年度上里町水道事業会計予算について
- 日程第 5 1 (議員提出議案第 4 号)上里町議会委員会条例の一部を改正する条例につ

いて

日程第 5 2 一般質問について

日程第 5 3 (町長提出議案第 48 号)教育尊重の町宣言の廃止について

日程第 5 4 (町長提出議案第 49 号)平成 2 4 年度上里町一般会計補正予算(第 6 号)
について

本日の会議に付した事件

日程第 1 会議録署名議員の指名について

日程第 2 会期の決定について

日程第 3 提出議案の報告について

日程第 4 町長の施政方針及び行政報告について

日程第 5 諸報告について

出席議員(13人)

1 番	植原育雄君	2 番	山下博一君
3 番	植井敏夫君	4 番	高橋正行君
5 番	納谷克俊君	6 番	中島美晴君
7 番	荒井肇君	8 番	新井實君
9 番	小暮敏美君	10 番	沓澤幸子君
11 番	高橋仁君	12 番	伊藤裕君
13 番	根岸晃君		

欠席議員 なし

説明のため出席した者

町長	関根孝道君	副町長	高野正道君
教育長	下山彰夫君	総務課長	戸矢隆光君
総合政策課長	石原秀一君	税務課長	中島勇君
町民環境課長	須田孝史君	福祉子ども課長	飯島雅利君
健康保険課長	関口静君	まち整備課長	坂本浩之君
産業振興課長	野田浩一郎君	下水道課長	間々田義彦君
人権共生課長	河野光彦君	学校教育課長	木村隆之君
生涯学習課長	坂本正喜君	中央公民館長	山口正彦君

水道課長	間々田	勤	君	学校指導室長	福	島	慶	治	君
図書館長	外	尾	常	郷土資料館長	外	尾	常	人	君
老人福祉センター所長	関	根	健	会計管理者	橋	爪	和	友	君

事務局職員出席者

事務局長	横	尾	邦	雄	主	査	戸	矢	信	男
------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

開会・開議

午前9時10分開会・開議

議長(高橋正行君) ただいまの出席議員は13名であります。定足数に達しておりますので、これより、平成25年第2回上里町議会定例会を開会いたします。

直ちに本日の会議を開きます。

日程第1 会議録署名議員の指名について

議長(高橋正行君) 日程第1、会議録署名議員の指名について。

会議録署名議員は、会議規則第120条の規定により、議長において、9番小暮敏美議員、10番沓澤幸子議員、11番高橋 仁議員、以上の3名を本会期中の会議録署名議員に指名いたします。

日程第2 会期の決定について

議長(高橋正行君) 日程第2、会期決定の件を議題といたします。

前期定例会において、議会運営委員会に審査の付託をしておきました会期日程等の審査結果報告を求めます。

議会運営委員会委員長、納谷克俊議員。

〔議会運営委員長 納谷克俊君発言〕

議会運営委員長(納谷克俊君) おはようございます。議会運営委員長の納谷克俊です。

前期定例会において審査の付託を受けました今期定例会の会期日程等について、去る2月22日金曜日に議会運営委員会を開催し、慎重審議をいたしましたので、ここに結果を御報告いたします。

初めに、一般質問の関係であります。今期定例会の一般質問は会期末に予定されており、ただいま通告期間中であり。現在、3名の議員より通告があります。通告の締め切りは明日の正午までになり、通告の締め切り後、日程等の割り振りは審議し報告いたします。

次に、町長提出議案は、条例の一部改正13件、条例の制定関係11件、公の施設の指定管理者の指定3件、道路の認定・廃止の2件、埼玉県市町村総合事務組合の規約変更等2件、平成24年度補正予算関係については、一般会計、特別会計の合計6件、平成25年度当初予算については、一般会計、特別会計、水道事業会計の合計8件で、町長提出議案の合計は45件であります。

なお、議員提出議案として委員会条例の一部改正を1件提出しております。

また、会期中に町長より追加議案の上程が予定されております。

次に、今期定例会に受理した請願・陳情はありません。

これらを考慮し、今期定例会の会期はお手元に配付いたしました会期日程表のとおり、本日3月4日から3月21日までの18日間といたしました。

以上をもって、今期定例会の会期日程等についての議会運営委員会の審査報告といたします。
議長(高橋正行君) お諮りいたします。

ただいまの議会運営委員長報告のとおり、本定例会の会期は、本日から3月21日までの18日間といたしたいと思いますが、これに御異議ありませんか。

〔「異議なし」の声あり〕

議長(高橋正行君) 御異議なしと認めます。

よって、会期は18日間と決定いたしました。

日程第3 提出議案の報告について

議長(高橋正行君) 日程第3、提出議案の報告について。

町長及び議員より議案の送付並びに提出がありましたので、事務局をして議案の報告をいたさせます。

事務局。

〔事務局朗読〕

日程第4 町長の施政方針及び行政報告について

議長(高橋正行君) 日程第4、町長の施設方針及び行政報告について、町長の発言を許可いたします。

町長。

〔町長 関根孝道君発言〕

町長(関根孝道君) 皆さん、おはようございます。

今年は立春を過ぎましても、まだまだ寒さが厳しく、昨日は北海道、東北地方におかれましては、今までかつて経験したことのない大雪のため、悲惨な事故等も発生をしておるところでございますけれども、ここに来て、ようやく日差しは春の気配が感じられる今日この頃でございます。

議員の皆さんにおかれましては、ますます御健勝にて御活躍のこととお喜び申し上げる次第でございます。

本日ここに、平成25年第2回上里町議会定例会に当たり、御提案申し上げます議案と平成25年度の町政運営における施政方針を申し上げ、議員各位並びに町民の皆さんに御理解を賜りたいと存じます。

それでは、本定例会に提出する議案でございますが、条例関係では、障害者自立支援法の一部改正に伴う関係条例の整備に関する条例ほか23件、指定管理者の指定が3件、道路の廃止・認定が2件、規約の変更等に関するもの2件であります。

特に、平成23年度に地域の自主性及び自立性を高めるための改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律が施行されたことに伴い、条例の制定や一部改正が多くなっております。

予算関係では、補正予算が6件、当初予算が8件の14件であり、条例と予算等を合わせますと合計45件の議案を提出いたしますので、慎重審議の上、御議決賜りますようよろしくお願いを申し上げます。

なお、国の経済対策等を踏まえ、補正予算等の追加議案を予定しております。

続きまして、平成25年度の施政方針を申し上げます。

我が国の社会経済情勢ですが、昨年の後半には、それまでの円高の進行や世界景気の減速等を背景に、輸出、生産が落ち込み、景気は弱い動きとなっております。

昨年の12月に発足した第2次安倍内閣は、円高やデフレ不況が長引く中で、最重要課題として機動的な経済財政対策、大胆な金融対策、民間投資を喚起する成長戦略の「三本の矢」で取り組み、雇用や所得拡大を目指しているところでございます。

その結果、景気回復への期待を先取りする形で円高修正が進み、株価も回復し始めておるところでございます。

財政面では、今年度の大型補正予算と平成25年度補正予算を合わせ15カ月予算の考え方で、切れ目ない経済対策を実行するとしておるわけでございます。

国の平成25年度予算は、補正予算と一体となり、復興・防災対策、成長による富の創出、暮らしの安心・地域活性化に重点化を置いて、日本経済再生に向けての予算編成とされております。

国債費を含め、一般会計歳出の総額は92兆6,115億円となっており、特に歳出総額の31.4%を占める社会保障関係費は、前年度と比較し10.4%と大きく伸び、29兆1,224億円となり、公共事業は平成24年度補正予算と合わせ、整備効果の早期発現や民間投資の誘発等の観点を踏まえつつ、国民の命と暮らしを守るインフラ老朽化対策や防災対策など、重点分野の施策に力を入れた前年度より15.6%増額の5兆2,853億円となっております。

私たち地方公共団体に直接影響があります地方交付税交付金につきましては、前年度対比1.2%減額で、16兆3,927億円となっております。

埼玉県の平成25年度予算も、国と同様に経済の再生を最優先課題とし、国の緊急経済対策に基づく補正予算と合わせた13カ月予算により、前年度対比2割増の公共事業費や、さまざまな産業を興し雇用を拡大する通商産業施策の地方分権化を進めておるところでございます。

その結果、一般会計の総額は、前年度対比0.1%減額の1兆6,757億円ほどになっております。日本の国全体の少子高齢化が進む中で、社会保障制度改革や雇用対策などが改めて重要になっておるところでございます。

それでは、平成25年度の町政運営方針につきまして申し上げたいと思います。

東日本大震災が発生してから、早くも丸2年を迎えようとしております。震災の教訓を忘れることなく、町民の皆さんが安心して暮らせるよう、引き続き、安全対策の取り組みを進めてまいりたいと思います。

また、本町においても、人口の減少と高齢社会の到来がやってくるのは避けては通れない課題であります。その中で、地域の活力を維持、発展できるかへの取り組みをしっかりと進めてまいりたいと思います。

「住んでよかった町かみさと」、「住み続けたい町かみさと」と思われるような町づくりを、町民の皆さんとともに協働し、上里らしさを模索した施策に取り組んでまいりたいと思います。

それでは、平成25年度における安全と活力について、具体的な施策について申し上げたいと思います。

安全につきましては、教育施設の耐震化及び改修事業の実施であります。

上里中学校校舎建て替え事業につきましては、継続事業として実施され、工事は順調に進捗しており、年内の校舎完成を目指しております。また、校舎の解体は25年度内での終了を予定しております。校舎解体後、平成26年度に特別教室棟の整備を行うための実施設計費3,100万円を予算計上し、引き続き、上里中学校建て替え整備事業を進めてまいりたいと思います。

小学校体育館の耐震化と改修につきましては、賀美小学校及び神保原小学校の体育館が、この3月に竣工します。引き続き、長幡小学校及び七本木小学校の体育館についても実施設計が出来上がりますので、平成25年度への予算繰り越し手続を行い、平成25年度に工事を行うことにより、町内全ての小学校体育館の耐震化と改修が終了となるわけでございます。

また、人権施策の見直しに伴い隣保館や集会所の廃止を行い、それに伴う解体や地元移管などを行ってまいります。

小中学校を除く公共施設の耐震化につきましては、昭和56年度以前に建築した建物が現在もあり、活用されており、耐震診断を行う必要がございますので、平成24年度事業として実施しております建築物耐震改修促進計画に基づき、公共施設の耐震診断調査に向けて補助要望を行っており、早期に実現を図ってまいりたいと思います。

関連する事業といたしまして住宅の耐震化についてでございますが、建築物耐震改修促進計画に基づく新たな補助金制度を創設して、一般住宅の耐震化を推進してまいりたいと思います。

また、今後の公共施設の修繕や更新費用の財源を確保するため基金目的を充実し、今回の補

正予算において積み立てを行ってまいります。

次に、活力の施策について申し上げます。

上里サービスエリア周辺地区整備事業についてですが、事業主体であります上里町土地開発公社において、土地造成工事をはじめとする整備工事の発注を行い、概ね順調に進捗しております。工事の進捗に合わせ、2月には上り線側の産業団地4区画について先行予約分譲を開始いたしましたところ、応募企業がございました。これから審査を行い、予約企業の決定に向けて手続を進めてまいりたいと考えております。

なお、下り線側と整備されます産業団地のすべての区画に、一日も早く企業誘致を行うため、庁内挙げて取り組んでまいりたいと思います。

生活基盤や産業基盤となる交通体系の整備についてですが、都市計画道路古新田四ツ谷線と町道2480号線及び町道2087号線の整備を集中的に進めておりますが、平成25年度の供用開始を行ってまいります。

(仮称)上里スマートインターチェンジにつきましても、ネクスコ東日本との基本協定に基づく詳細設計を平成24年度、25年度の2カ年で実施してまいります。今年秋ごろには詳細設計が終了し、本年度には、スマートインターチェンジに必要な用地取得費を予算計上しております。

また、長年の懸案事項の一つでありました児玉工業団地のアクセス道路新設についてですが、県道藤岡本庄線から工業団地入り口までの約0.8キロメートルについて、国土交通省所管の補助金事業を活用して整備を進めるため、調査費として道路測量をはじめとする委託費などを予算計上し、平成26年度補助事業採択に向け、事業化を図ってまいります。

秋に実施しております「ふれあいまつり」に加え、春のまつりとして堤調節池の桜や、町の農産物のピーアールを加えた「桜まつり」を開催し、町民の集いの場を創設してまいりたいと思います。

マスコットキャラクターこむぎっちも誕生してはや2年を迎え、さらにパワーアップを図るため、町民のスポーツ振興や健康増進につなげるこむぎっち体操を、新たに創設してまいりたいと思います。体育系大学との連携、共同によって、ラジオ体操をモチーフとした親しみやすい体操をつくってまいりたいと、このように考えております。

以上、安全と活力をキーワードとした施策について申し上げましたが、長年にわたり町の骨格事業として推進してまいりました神保原駅南土地区画整理事業は、1月の換地処分によって、本年度は精算事務を残し、実質的には終了したほか、上里西部土地改良事業も3月に換地処分が行われ、同じく精算事務を残し実質的に終了を迎え、記念式典を予定しておるところでございます。

また、国営神流川沿岸土地改良事業も本年度をもって終了いたしますように、それぞれ農業基盤、都市基盤の整備を担ってきましたが、事業がその役割を終了するという節目の年度を迎えることとなったわけでございます。地権者はもとより、関係者や関係機関の皆さんの御協力、御尽力に、改めて感謝を申し上げたいと思います。

それでは、平成25年度当初予算の概要につきまして申し上げたいと思います。

さて、当初予算の編成に当たりましては、地方財政計画をもとに行うわけですが、政権が交代したことから国の予算編成が大幅に遅れ、本年1月末の閣議決定となったところでございます。

このため、地方公共団体にとっては、予算編成に地方財政計画が間に合わなかったという近年異例な状況下にあったことを、御理解いただきたいと思っております。

平成25年度一般会計予算は、前年度対比10%増の81億6,430万円、特別会計6会計予算は、前年度対比7.4%増の54億2,645万5,000円、企業会計予算は、前年度対比6.7%減の7億4,401万4,000円となっております。

また、平成25年度一般会計予算では、継続事業として上里中学校校舎建て替え事業や繰越明許を予定してある小学校体育館耐震改修事業、さらには追加提案を予定しております、国の補正予算による公共事業の補正予算額を加えますと、一般会計予算ベースで90億円台と、これまでにない予算規模となるものと想定をしております。

この予算の執行によって、地域経済の波及効果についても一定の役割を果たすことができるものと考えております。

さて、平成25年度当初予算における主な増減理由について、国営神流川沿岸土地改良事業における負担金納入額が、約6億4,000万円でございます。事業の最終年度に一括精算という制度のため、これまでに要した費用を精算するものでございます。

しかしながら、歳入の要となる町税も前年度とほぼ同水準で増収が期待できず、引き続き厳しい状況にありますことから、財政調整基金を処分し、財源を捻出したところでございます。また、用地取得をはじめ建設整備などの財源を確保するため、特定目的基金についても積極的に活用を図って、歳入の確保を図っております。

厳しい社会経済情勢の中ではありますが、町民の視点に立ち、町民生活の安全や福祉の向上を最優先とした施策を実施してまいりたいと思いますので、町民の皆さんには、住んでよかったと思われる明るい上里町を、町民の皆さんとともに全力で築いていきたいと考えております。

以上が、予算を含めた施政方針とさせていただきます。

終わりになりますが、12月定例議会以降の町政報告を申し上げます。

主なものとして、第35回の元旦歩け走ろう会が、1月1日元旦に上里ゴルフ場の外

周コースに行われ、207名の参加者がさわやかな汗を流し、一年の始まりを迎えたところでございます。

1月13日には、上里町消防団の4分団と上里分署の職員が一堂に会し、出初式とパレードが行われたところでございます。

同日に第59回成人式もワープ上里において行われ、347の方が新成人として大人の仲間入りをしておるところでございます。

2月2日には集会所隣保館祭りがワープ上里で行われ、教育文化活動などのさまざまな取り組みの発表が行われました。人権施策の見直しにより、このお祭りは最後となりましたが、今後は、公民館事業や生涯学習事業などを含め、同様の発表の場が可能かどうか検討をしてみたいと、このように考えておるところでございます。

これからも、町と住民の皆さんが一体となって、お互いが人権を尊重し合い、豊かな明るい町にしていきたいと考えております。

今後の大きな事業といたしましては、3月24日に、第22回乾武マラソン大会が、神保原小学校をスタートして、町の北部地域を巡るコースで行われます。赤城・榛名を望みながら力走するランナーを、多くの皆さんと応援したいと思っておるところでございます。

そして、新年度を迎えた4月7日には、先にも申し上げましたが、堤調節地で「桜まつり」の開催を予定しております。暖かな日差しと満開の桜を見ながら、ゆっくりと一日を過ごしていただきたいと考えております。

以上をもちまして、行政報告とさせていただきますが、議員各位におかれましても、町政進展のため引き続き御指導・御協力をお願い申し上げます。私の施政方針及び行政報告とさせていただきます。御清聴ありがとうございました。

議長(高橋正行君) 以上で町長の施政方針及び行政報告を終わります。

日程第5 諸報告について

議長(高橋正行君) 日程第5、諸報告について。

今期定例会において本日までに受理した請願・陳情はありません。

次に、本定例会に規則等の制定及び一部改正が報告事項として提出がありましたので、お手元に配付しておきましたので御了承願います。

次に、本定例会に説明員として、地方自治法第121条第1項の規定により、町長ほか関係者の出席を求めました。

以上で諸報告を終わります。

散 会

議長(高橋正行君) 本日はこれをもって散会いたします。

御苦労さまでした。

午前9時44分散会